

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

Российский центр обучения избирательным технологиям  
при Центральной избирательной комиссии  
Российской Федерации

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ И УГОЛОВНАЯ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЧЛЕНОВ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ  
КОМИССИЙ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ  
ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВЫБОРАХ**

МОСКВА  
2019

*Издание осуществлено в рамках реализации Сводного плана основных мероприятий федерального казенного учреждения «Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и других участников избирательного процесса, обучению кадров избирательных комиссий, мониторингу и совершенствованию избирательных технологий в Российской Федерации на 2019 год, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 19 декабря 2018 года № 193/1488-7*

Под общей редакцией  
**М.В. Гришиной,**  
заслуженного юриста Российской Федерации  
**С.М. Шапиева,**  
доктора юридических наук, профессора,  
заслуженного юриста Российской Федерации

Авторский коллектив:  
**Л.Ф. Демьянченко** (глава первая),  
**С.М. Шапиев** (введение и глава вторая)

Административная и уголовная ответственность членов избирательных комиссий и их должностных лиц за нарушение законодательства о выборах. Информационно-методическое пособие. – М.: РЦОИТ, 2019. – 56 с.

Электронная версия издания доступна на сайте **[www.rcoit.ru](http://www.rcoit.ru)**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение .....</b>	<b>5</b>
<b>Административная ответственность .....</b>	<b>7</b>
<b>Статья 5.1 КоАП РФ. Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума.....</b>	<b>7</b>
<b>Статья 5.6 КоАП РФ. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации .....</b>	<b>9</b>
<b>Статья 5.11 КоАП РФ. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом.....</b>	<b>13</b>
<b>Статья 5.22 КоАП РФ. Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме.....</b>	<b>14</b>
<b>Статья 5.23 КоАП РФ. Соккрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме .....</b>	<b>17</b>
<b>Статья 5.24 КоАП РФ. Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов».....</b>	<b>19</b>

<b>Статья 5.25 КоАП РФ.</b> Непредставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов.....	22
<b>Статья 5.56 КоАП РФ.</b> Нарушение порядка и сроков представления и хранения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума.....	26
<b>Статья 5.58 КоАП РФ.</b> Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах порядка выдачи открепительного удостоверения и невыполнение требований о его изъятии. Нарушение порядка использования специального знака (марки). Использование заведомо поддельных открепительного удостоверения или специального знака (марки).....	28
<b>Статья 5.69 КоАП РФ.</b> Вмешательство в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, либо создание помех участию избирателей, участников референдума в голосовании .....	32
<b>Уголовная ответственность за посягательства на избирательные права граждан.....</b>	<b>33</b>
<b>Статья 141 УК РФ.</b> Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий .....	33
<b>Статья 142 УК РФ.</b> Фальсификация избирательных документов, документов референдума .....	40
<b>Статья 142.1 УК РФ.</b> Фальсификация итогов голосования .....	46
<b>Статья 142.2 УК РФ.</b> Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме.....	53

## ВВЕДЕНИЕ

Для избирательных комиссий и их должностных лиц предусмотрены различные меры ответственности за решения и действия (бездействие), посягающие на избирательные права граждан, в том числе административной и уголовной ответственности. Следует отметить, что вопросы юридической ответственности организаторов выборов остро поднимаются в средствах массовой информации (далее – СМИ) представителями политических партий и различных общественных организаций и особенно в ходе избирательных кампаний по муниципальным выборам, назначенных на 8 сентября 2019 года. Данное учебное пособие имеет целью просветить основных организаторов выборов (членов участковых избирательных комиссий (далее – УИК) и территориальных избирательных комиссий (далее – ТИК), чтобы они, получив необходимый минимум знаний, не оказались вовлеченными в криминализацию избирательного процесса, а, наоборот, стояли на страже обеспечения и защиты избирательных прав российских граждан, на страже обеспечения законности избирательного процесса, равно как обеспечения доверия к выборам и к российской избирательной системе. Этому обстоятельству особое внимание уделяется Президентом Российской Федерации В.В. Путиным. Для решения этой проблемы большие усилия предпринимает ЦИК России.

В пособии в очень доступной форме, в том числе с приведением примеров из практики излагаются вопросы административной и уголовной ответственности членов избирательных комиссий. В некоторых случаях рассмотрены вопросы ответственности некоторых участников избирательного процесса, с которыми членам избирательных комиссий приходится взаимодействовать в своей работе. Полагаем, что для общей просвещенности это будет им полезно.

Из 38 статей главы 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в которой

предусмотрена административная ответственность за правонарушения, посягающие на права граждан, в пособии рассмотрены составы лишь десяти административных правонарушений (ст.ст. 5.1, 5.6, 5.11, 5.22, 5.23, 5.24, 5.25, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП РФ), за совершение которых может наступить ответственность членов избирательных комиссий.

Уголовная ответственность за посягательства на избирательные права и на право на участие в референдуме предусмотрена в пяти статьях Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) – ст.ст. 141, 141.1, 142, 142.1 и 142.2. Поскольку преступление, предусмотренное ст. 141.1 УК РФ (нарушение финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения), как правило, не совершается членами избирательных комиссий (если, конечно, речь не идет об их соучастии), рассмотрение данного состава преступления исключено из пособия.

Авторы пособия сознательно не усложнили текст анализом признаков субъекта и субъективной стороны рассматриваемых правонарушений. Субъектом правонарушений являются члены УИК и ТИК (и их должностные лица). Субъективная сторона, как правило, характеризуется умыслом.

**О привлечении к ответственности за совершение указанных правонарушений** в соответствующие правоохранительные органы могут обращаться и, как правило, обращаются:

- избиратели;
- кандидаты и их доверенные лица;
- избирательные объединения и их представители;
- иные общественные объединения;
- наблюдатели;
- избирательные комиссии.

*(п. 10, ст. 75 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» № 67-ФЗ, далее – Федеральный закон).*

Следует отметить, что в соответствии с п.п. «б» п. 8 ст. 20 Федерального закона привлечение к административной либо к уголовной ответственности за нарушения законодательства о выборах влечет немедленное прекращение полномочий членов УИК.

### **Статья 5.1 КоАП РФ. Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума**

Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума, либо нерассмотрение в установленном законом срок заявления о неправильности в списке избирателей, участников референдума либо отказ выдать гражданину письменный ответ о причине отклонения заявления о внесении исправления в список избирателей, участников референдума влечет наложение административного штрафа в размере от **одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей**.



Административные правонарушения, предусмотренные данной статьей, могут быть совершены в различных формах:

- нарушение срока представления для ознакомления списков избирателей;
- отказ гражданину в ознакомлении со сведениями о себе в списке избирателей;
- нерассмотрение в установленный законом срок заявления об ошибке или неточности в списке избирателей;
- отказ выдать гражданину письменный ответ о причине отклонения заявления о внесении исправления в список избирателей;
- выдача гражданину ответа в письменной форме без указания мотивов отклонения заявления гражданина об уточнении в списке избирателей;
- непредставление возможности члену вышестоящей избирательной комиссии с правом решающего или совещатель-

ного голоса в ознакомлении со списком избирателей и другими документами в порядке, предусмотренном законом.

✓ Правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

В соответствии с п. 12 ст. 16 Федерального закона избиратель, участник референдума (далее – избиратель) имеет право на беспрепятственный доступ к документированной информации (персональным данным) о себе, в том числе к информации, находящейся на машиночитаемых носителях, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, а также имеет право знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию, кем и кому она предоставлена.



*ТИК и УИК должны заблаговременно принять необходимые меры по информированию избирателей о сроках, времени и порядке ознакомления со списком избирателей и его уточнения*

В соответствии с п. п. 15, 15.1 ст. 17 Федерального закона УИК, начиная за 10 дней до дня голосования, заканчивая в день, предшествующий дню голосования, представляет список избирателей для ознакомления и дополнительного уточнения, а в случае проведения досрочного голосования – в сроки, установленные соответствующим законом.

Ознакомление избирателей со списком избирателей проводят члены УИК с правом решающего голоса, которым это поручено согласно распределению обязанностей (решению УИК), и только в помещении УИК.

Избиратель может ознакомиться только со сведениями о себе в списке избирателей по предъявлению паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, подтверждающий факт нахождения места жительства на территории данного избирательного участка.



При ознакомлении избирателя со сведениями о нем в списке избирателей должна обеспечиваться конфиденциальность информации, относящейся к другим избирателям.

В этих целях рекомендуется использовать трафарет, при наклеивании на страницу списка которого в поле зрения избирателя попадут лишь сведения о нем.



Согласно п. 16 ст. 17 Федерального закона граждан Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, вправе обратиться в УИК с заявлением о включении его в список избирателей, о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей.

УИК в течение 24-х часов, а в день голосования в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования обязана:

- проверить сообщенные заявителем сведения, представленные документы и устранить ошибку или неточность и немедленно произвести соответствующие записи в списке избирателей;
- либо принять решение об отклонении заявления с указанием причин такого отклонения. УИК обязана вручить заверенную копию решения заявителю.

*Вносить какие-либо изменения в списке избирателей после окончания голосования и начала подсчета голосов запрещается (п. 18 ст. 17 Федерального закона)*

**Статья 5.6 КоАП РФ. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации**

1. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации на осуществление наблюдения и на своевременное получение информации и копий избирательных документов, документов референдума, получение которых предусмотрено законом, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере **от пятисот до одной тысячи рублей**; на должностных лиц – **от одной тысячи до двух тысяч рублей**.

2. Выдача председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, заверенной копии протокола избирательной комиссии, комиссии референдума об итогах голосования, о результатах выборов или референдума, содержащей данные, которые не соответствуют данным, содержащимся в первом экземпляре соответствующего протокола, либо заверение председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса копии протокола с нарушением требований, предусмотренных законом, влечет наложение административного штрафа в размере **от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей**.

***Правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности***

Объектом данного административного правонарушения являются урегулированные законом общественные отношения, возникающие при реализации своих прав членами комиссий, наблюдателями, доверенными лицами, уполномоченными предста-

вителями кандидатов или избирательных объединений, представителями СМИ.

Их права регламентированы в Федеральном законе, других федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации.

Например, права членов избирательной комиссии установлены в статье 29, права наблюдателей, доверенных лиц или уполномоченных представителей кандидатов, избирательных объединений, представителей СМИ – в статье 30 Федерального закона.

Административная ответственность наступает за нарушение конкретных прав указанных участников избирательного процесса, которые прямо предусмотрены в законах.

Для членов избирательных комиссий административная ответственность наступает, когда они становятся субъектами данного правонарушения, когда они посягают на законные права доверенных лиц, наблюдателей, представителей СМИ и иных лиц, указанных в статье 30 Федерального закона.

Нарушение установленных законом прав может осуществляться:

1. В форме противоправных действий, таких как:

– наблюдателю отказано в ознакомлении с протоколом УИК об итогах голосования;

– наблюдателю не разрешено присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей.

2. В форме противоправных бездействий, например:

– члены избирательной комиссии не оповещены о времени заседания этой комиссии.



*Секретарь ТИК не принял мер по заблаговременному извещению членов ТИК с правом совещательного голоса о предстоящем заседании комиссии. Таким образом, три члена ТИК с правом совещательного голоса были лишены права принять участие в заседании ТИК.*

*Секретарь ТИК был привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.6 КоАП РФ. Назначен административный штраф размером в 500 рублей, его полномочия члена УИК прекращены.*

УИК в соответствии с п. 29 ст. 68 Федерального закона немедленно после подписания протокола об итогах голосования (в том числе составленного повторно) по требованию члена УИК, наблюдателя, доверенного лица кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения, самого кандидата, представителя СМИ обязана изготовить и выдать указанным лицам заверенную копию протокола об итогах голосования с полными данными, оформленными в соответствии с требованиями, установленными законодательством. Копию протокола об итогах голосования в соответствии с п. 12 ст. 30 Федерального закона вправе заверять и выдавать председатель, заместитель председателя, секретарь УИК.

*Порядок заверения копий протокола определен п. 12 ст. 30 Федерального закона – лицо, заверяющее копию протокола делает запись: «Верно» или «Копия верна», подписывается, указывает свои фамилию и инициалы, дату и время заверения копии и проставляет печать соответствующей комиссии*

Неуказание в копии протокола предусмотренных законом и имеющихся в первом экземпляре сведений и (или) несоблюдение порядка заверения копий протоколов, а также несоответствие данным, содержащимся в первом экземпляре соответствующего протокола, будет образовывать состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 5.6 КоАП РФ.



*Председатель УИК заверил копию протокола УИК об итогах голосования ненадлежащим образом, а именно в ней не содержалось предусмотренных законом отметок в виде фамилии и инициалов выдавшего лица, а также печати комиссии.*

Председатель УИК был привлечен к административной ответственности по ч. 2 ст. 5.6 КоАП РФ. Назначен административный штраф в размере 1500 рублей, его полномочия члена УИК прекращены.



В заверенной заместителем председателя УИК копии протокола об итогах голосования не содержалось предусмотренных законом отметок в виде его фамилии и инициалов, записи «Верно» или «Копия верна», личной подписи, а также печати УИК.

Заместитель председателя УИК был привлечен к административной ответственности по ч. 2 ст. 5.6 КоАП РФ. Назначен административный штраф в размере 1500 рублей, его полномочия члена УИК прекращены.



Секретарь УИК выдал доверенную копию протокола об итогах голосования, содержащую данные, несоответствующие данным результата подсчета голосов избирателей, указанным в первом экземпляре протокола.

Секретарь УИК был привлечен к административной ответственности по ч. 2 ст. 5.6 КоАП РФ. Назначен административный штраф в размере 1500 рублей, его полномочия члена УИК прекращены.

### **Статья 5.11 КоАП РФ. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом**

Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом, а равно привлечение к проведению предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лиц, которые не достигнут на день голосования возраста 18 лет, в формах и методами, которые запрещены федеральным законом, влечет наложение административного штрафа: на граждан – **от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей**; на должностных лиц –

от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии с подпунктом «д» п. 7 ст. 48 Федерального закона избирательным комиссиям, членам избирательных комиссий с правом решающего голоса запрещается проводить предвыборную агитацию и распространять любые агитационные материалы.



Проведение предвыборной агитации избирательными комиссиями, членами избирательными комиссиями с правом решающего голоса образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.11 КоАП РФ.



*Член УИК с правом решающего голоса одетый в футболку с надписью агитационного характера, распространял агитационные материалы в период избирательной кампании.*

*Он был привлечен к административной ответственности по ст. 5.11 КоАП РФ. Назначен административный штраф размером в 1000 рублей, его полномочия члена УИК прекращены.*



*Председатель УИК проводил предвыборную агитацию путем распространения агитационных листовок, призывающих голосовать за одного из кандидатов.*

*Председатель УИК был привлечен к административной ответственности по ст. 5.11 КоАП РФ. Назначен административный штраф размером в 1000 рублей, его полномочия члена УИК прекращены.*

## **Статья 5.22 КоАП РФ. Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме**

Выдача членом избирательной комиссии, комиссии референдума гражданину избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме для предоставления ему возможности проголосовать вместо избирателя, участника референдума, в том

числе вместо другого избирателя, участника референдума, или проголосовать более одного раза в ходе одного и того же голосования либо выдача гражданину заполненных избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа в размере **тридцати тысяч рублей**.

Порядок голосования избирателей подробно изложен в ст. 64 Федерального закона.

***В соответствии с п. 4 ст. 64 Федерального закона каждый избиратель голосует лично. Голосование за других избирателей не допускается***

УИК заблаговременно до дня голосования рекомендуется принять решение по распределению обязанностей между членами УИК с правом решающего голоса, в том числе определить членов УИК, которые будут выдавать избирательные бюллетени.



В день голосования, до начала времени голосования председатель УИК передает членам УИК с правом решающего голоса по ведомости избирательные бюллетени вместе со списком избирателей (книгами списка избирателей).

В ведомости указывается число полученных избирательных бюллетеней и число неиспользованных избирательных бюллетеней, которые член УИК с правом решающего голоса возвращает председателю по окончании времени голосования.

В соответствии с п. 5 ст. 64 Федерального закона бюллетени выдаются избирателям членами УИК с правом решающего голоса по предъявлению паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации. Избиратель имеет право в соответствии с п. 9 ст. 64 Федерального закона получить новый бюллетень взамен испорченного. При этом испорченный бюллетень должен быть незамедлительно погашен в установленном порядке.

Административная ответственность члена УИК, предусмотренная данной нормой, наступает:

- при выдаче гражданину, не являющемуся избирателем, избирательного бюллетеня, чтобы он принял участие в голосовании;
- при выдаче гражданину избирательного бюллетеня с целью, чтобы он проголосовал за другого избирателя;
- при выдаче гражданину избирательного бюллетеня, чтобы он проголосовал более одного раза в ходе одного и того же голосования;
- при выдаче заполненного избирательного бюллетеня.

Для совершения данного административного правонарушения достаточно выдать бюллетень для голосования с нарушением указанных выше правил.

- ✓ Правонарушение признается совершенным, даже если гражданин, получивший избирательный бюллетень с нарушением указанных правил, не успел проголосовать с использованием этого бюллетеня.
- ✓ Желание гражданина проголосовать за своих родственников, других близких лиц с их согласия не имеет никакого правового значения.

***Данное административное правонарушение может быть совершено только умышленно***



*Член УИК осуществил выдачу двух бюллетеней для голосования гражданину в целях предоставления ему возможности проголосовать вместо другого избирателя.*

*Член УИК привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.22 КоАП РФ. Назначен административный штраф в размере 30 000 рублей, его полномочия члена УИК прекращены.*



## **Статья 5.23 КоАП РФ. Соккрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме**

Соккрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме влечет наложение административного штрафа на граждан в размере **от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей**; на должностных лиц – **от трех тысяч до четырех тысяч рублей**; на юридических лиц – **от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей**.

- ✓ Изготовление неучтенных избирательных бюллетеней может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности (например, ошибки в учете).
- ✓ Соккрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней может быть совершено только умышленно.

*Ответственность наступает независимо от наличия цели дальнейшего использования излишних бюллетеней (фальсификации итогов голосования или отсутствия таковой цели)*

В соответствии с п. 2 ст. 63 Федерального закона избирательные бюллетени изготавливаются исключительно по решению организующей выборы избирательной комиссии в установленном ею количестве и исходя из ст. 63 Федерального закона следует, что избирательные бюллетени являются документами строгой отчетности.

Для контроля за изготовлением, передачей и уничтожением полиграфической организацией лишних бюллетеней (при их выявлении), решением избирательной комиссии определяются члены избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Изготовленные полиграфической организацией бюллетени выбраковываются ее работниками под наблюдением членов комиссии с правом решающего голоса, разместившей заказ на их изготовление, после чего передаются по актам членам данной комиссии.

В соответствии с п. 11 ст. 63 Федерального закона комиссия, осуществившая закупку бюллетеней, обязана не позднее, чем за два дня до получения ею бюллетеней от соответствующей полиграфической организации, принять решение о месте и времени передачи бюллетеней, уничтожении бюллетеней (при их выявлении) и сообщить данную информацию членам избирательной комиссии, соответствующим кандидатам либо их представителям, представителям избирательных объединений, наименования которых внесены в избирательный бюллетень. Указанные лица вправе подписать акт об уничтожении излишних бюллетеней (при их выявлении).

*Организующая выборы комиссия своим решением распределяет избирательные бюллетени по нижестоящим комиссиям (ОИК, ТИК), в свою очередь ОИК, ТИК своими решениями определяют количество бюллетеней, подлежащих передаче каждой нижестоящей комиссии, включая УИК*

В соответствии с п. 13 ст. 63 Федерального закона передача бюллетеней осуществляется строго по актам. При передаче бюллетеней УИК производится их поштучный пересчет и выбраковка, при этом выбракованные бюллетени уничтожаются членами комиссии, осуществляющей их передачу по акту.

При передаче бюллетеней от вышестоящей избирательной комиссии нижестоящей, их выбраковке и уничтожении вправе присутствовать члены этих комиссий, кандидаты, их представители, представители избирательных объединений, представители СМИ. Каждый из них вправе подписать акты, составляемые при передаче бюллетеней, их выбраковке и уничтожении. Комиссии должны заблаговременно определить места хранения бюллетеней, порядок их доставки, сообщить в органы внутренних дел о дате и месте передачи бюллетеней.

*При строгом соблюдении данной процедуры невозможно осуществить сокрытие остатков тиражей бюллетеней*



В день голосования после окончания времени голосования неиспользованные бюллетени, находящиеся в комиссиях, подсчитываются и погашаются.

- ✓ Согласно п. 15 ст. 63 Федерального закона ответственность за передачу и сохранность бюллетеней несут председатели комиссий, осуществляющих их передачу, получение и хранение.

### **Статья 5.24 КоАП РФ. Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов»**

1. Нарушение председателем или членом избирательной комиссии, комиссии референдума установленного законом порядка подсчета голосов либо установленного законом порядка обработки итогов голосования, определения результатов выборов, референдума влечет наложение административного штрафа в размере **от пятисот до одной тысячи пятисот рублей**.

2. Нарушение председателем или членом избирательной комиссии, комиссии референдума установленного федеральным законом порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов» влечет наложение административного штрафа в размере **от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей**.

*Правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности и выражаются в нарушении конкретного процедурного правила, установленного федеральным законом и нарушенного в конкретной ситуации*

Порядок подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования подробно изложен в ст. 68 Федерального закона и в соответствующих законах субъектов Российской Федерации.



Подсчет голосов избирателей осуществляется открыто и гласно с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых действий по подсчету бюллетеней и голосов избирателей членами избирательных комиссий с правом решающего голоса.

Порядок подсчета голосов – это закрепленная законом совокупность процедурных правил, которые определяют содержание и последовательность избирательных действий и операций при подсчете голосов по итогам соответствующего голосования.

Порядок обработки итогов голосования предусмотрен ст. 69, а определения результатов выборов, референдума – ст. 70 Федерального закона. Именно за нарушение требований указанных норм Федерального закона установлена административная ответственность, предусмотренная ч. 1 ст. 5.24 КоАП РФ.

Несоблюдение порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» и «Повторный подсчет голосов», установленного в п. 9 ст. 69 Федерального закона, образует новый состав административного правонарушения, указанного в ч. 2 ст. 5.24 КоАП РФ.

Нарушения порядка подсчета голосов может встречаться в следующих формах:

- нарушение очередности избирательных действий при подсчете голосов;
- подсчет голосов лицами, не являющимися членами УИК с правом решающего голоса;
- подсчет голосов не сразу после окончания голосования, а спустя некоторое время;
- параллельная работа со списком избирателей и с избирательными бюллетенями;

- нарушение правил погашения неиспользованных избирательных бюллетеней;
- нарушение последовательности вскрытия ящиков для голосования;
- вскрытие ящиков для голосования без предварительной проверки поврежденности печатей (пломб) на них;
- нарушение правил сортировки бюллетеней при подсчете голосов;
- одновременный подсчет голосов избирателей за разных кандидатов (списки кандидатов);
- неоглашение содержащейся в избирательном бюллетене отметки избирателя;
- проведение подсчета голосов с перерывом (перерывами) до установления итогов голосования;
- незаполнение увеличенной формы протокола УИК об итогах голосования при проведении подсчета голосов;
- нарушение установленной законом последовательности внесения суммарных данных протокола УИК об итогах голосования;
- использование письменных принадлежностей при подсчете голосов (за исключением председателя, заместителя председателя, секретаря избирательной комиссии);
- заполнение протокола УИК об итогах голосования карандашом и внесение в него каких-либо изменений;
- нарушение установленных правил проведения повторного подсчета голосов.



*Член УИК при подсчете голосов не огласил, содержащаяся в каждом из бюллетеней отметки избирателей, не предоставил бюллетени для визуального контроля лицам, присутствовавшим при подсчете голосов, производил одновременный подсчет рассортированных бюллетеней из разных пачек. Правонарушения подтверждено видеосъемкой, на которой, зафиксирован процесс подсчета голосов избирателей по итогам голосования.*

Член УИК был привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.24 КоАП РФ. Назначен **штраф в размере 500 рублей, его полномочия члена УИК прекращены.**



Председатель УИК допустил нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, выразившееся в том, что в первую очередь был произведен подсчет бюллетеней, находившихся в стационарных ящиках для голосования, а не бюллетеней, находившихся в переносных ящиках для голосования.

Председатель УИК привлечен к административной ответственности в виде административного **штрафа в размере 500 рублей, его полномочия члена УИК прекращены.**



Председатель УИК не обеспечил присутствующим при подсчете голосов лицам полного обзора действий членов УИК, ответив отказом на их законное требование о визуальной демонстрации отметок избирателей в бюллетене, что привело к несоблюдению принципов открытости и гласности подсчета голосов. Председатель УИК признал факт нарушения порядка подсчета голосов, объяснив это попыткой экономии времени.

Он был привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.24 КоАП РФ. Назначен административный **штраф в размере 500 рублей, его полномочия члена УИК прекращены.**

## **Статья 5.25 КоАП РФ. Непредставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов**

1. Непредставление либо несвоевременное предоставление председателем участковой избирательной комиссии, комиссии референдума для ознакомления избирателям, участникам референдума, зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям, представителям средств массовой информации сведений

об итогах голосования влечет наложение административного штрафа в размере **от пятисот до одной тысячи рублей**.

2. То же нарушение, совершенное председателем территориальной избирательной комиссии, комиссии референдума, а равно нарушение им сроков направления сведений либо неполное предоставление сведений об итогах голосования на выборах, референдуме в средства массовой информации для опубликования влечет наложение административного штрафа в размере **от одной тысячи до двух тысяч рублей**.

3. Нарушение, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное председателем окружной избирательной комиссии, комиссии референдума, а равно нарушение им сроков направления сведений либо неполное предоставление сведений об итогах голосования, о результатах выборов в средства массовой информации для опубликования влечет наложение административного штрафа в размере **от двух тысяч до трех тысяч рублей**.

4. Нарушение, предусмотренное частью 3 настоящей статьи, совершенное председателем избирательной комиссии, комиссии референдума субъекта Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа в размере **от трех тысяч до четырех тысяч рублей**.

5. Нарушение, предусмотренное частью 3 настоящей статьи, совершенное Председателем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа в размере **от четырех тысяч до пяти тысяч рублей**.

Данная норма состоит из пяти частей и предусматривает ответственность председателей избирательных комиссий всех уровней (а также лиц, которые в установленном порядке в момент совершения правонарушения их замещали) за нарушение или установленного законом порядка информирования избирателей и иных участников избирательного процесса об итогах голосования и о результатах выборов.

Порядок и сроки предоставления сведений об итогах голосования и о результатах выборов изложен в ст. 72 Федерального закона и в соответствующих законах субъектов Российской Федерации.



Избирательная комиссия представляет для ознакомления итоги голосования по каждому избирательному участку, территории, на которую распространяется деятельность комиссии, результаты выборов по избирательному округу в объеме данных, содержащихся в ее протоколе об итогах голосования непосредственно нижестоящих комиссий:

избирателям; кандидатам; доверенным лицам кандидатов, избирательных объединений; наблюдателям, в том числе иностранным и международным; представителям СМИ.

Такая обязанность возникает лишь при наличии требования перечисленных выше лиц.

***Избирательные комиссии, наделенные законом правом определять результаты выборов, направляют общие данные о результатах выборов по избирательному округу в СМИ в течение одних суток после определения результатов выборов***

Официальное опубликование результатов выборов данных о числе голосов избирателей, полученных каждым из кандидатов (списков кандидатов) осуществляется соответствующими комиссиями в порядке и в сроки, которые установлены законами, регулирующими конкретные выборы, но не позднее, чем через один месяц со дня голосования.

Комиссии всех уровней, за исключением участковых, публикуют (обнародуют) данные, которые содержатся в протоколах соответствующего уровня об итогах голосования и о результатах выборов, и данные которые содержатся в протоколах об итогах голосования непосредственно нижестоящих избирательных комиссий и на основании которых определялись итоги голосования, результаты выборов в соответствующих комиссиях.

Законом о конкретных выборах опубликование (обнародование) перечисленных данных, содержащихся в протоколах изби-



рательных комиссий, действующих на территории избирательного округа, может быть возложено на соответствующую окружную избирательную комиссию или избирательную комиссию субъекта Российской Федерации.

- ✓ Официальное опубликование (обнародование) полных данных о результатах выборов в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления осуществляется в течение двух месяцев со дня голосования.
- ✓ В течение трех месяцев со дня официального опубликования (обнародования) полных данных о результатах выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации данные, которые содержатся в протоколах всех комиссий об итогах голосования и о результатах выборов, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Передача сведений об итогах голосования, результатах выборов является одной из мер по реализации гласности в деятельности избирательных комиссий, закрепленного п. 5 ст. 3 и ст. 30 Федерального закона.



*Следует иметь в виду, что нарушениями, за которые предусмотрена ответственность по данной статье, будут считаться:*

*непредставление ТИК для ознакомления членам комиссии, составившей протокол, наблюдателям, иным лицам, имеющим на это право, второго экземпляра протокола об итогах голосования вместе со вторым экземпляром сводной таблицы об итогах голосования, а также не вывешивание заверенной копии протокола для всеобщего ознакомления;*

*непредставление УИК для ознакомления наблюдателям, иным лицам, имеющим на это право, заверенной копии протокола об итогах голосования, а также не вывешивание заверенной копии для всеобщего ознакомления в месте, установленном участковой избирательной комиссией.*

## **Статья 5.56 КоАП РФ. Нарушение порядка и сроков представления и хранения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума**

1. Непредставление председателем, заместителем председателя или секретарем избирательной комиссии, комиссии референдума в вышестоящую избирательную комиссию, комиссию референдума документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума, или их представление с нарушением установленных законом сроков влечет наложение административного штрафа в размере **от двух тысяч до пяти тысяч рублей**.

2. Уничтожение документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума, до истечения сроков их хранения, а также нарушение установленного порядка уничтожения таких документов влечет наложение административного штрафа на граждан в размере **от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей**; на должностных лиц – **от двух тысяч до пяти тысяч рублей**.

*Ответственность за сохранность документации до передачи ее в вышестоящую комиссию либо в архив в соответствии с п. 10 ст. 70 Федерального закона возложена на председателя (заместителя председателя) и секретаря соответствующей комиссии*

Часть 1 ст. 5.56 КоАП РФ предусматривает ответственность за два правонарушения:

- непредставление документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума в вышестоящую избирательную комиссию, комиссию референдума;
- представление документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума с нарушением установленных законом сроков.

Таким образом, предусмотрена административная ответственность за нарушение требований п. 30 ст. 68, п. п. 1 и 2 ст. 69 Федерального закона (в части представления протокола об итогах голосования в вышестоящую избирательную комиссию), п. 3 ст. 69 (в части представления протокола по итогам повторного подсчета голосов в вышестоящую избирательную комиссию) и п. 10 ст. 70 Федерального закона о передаче документов на хранение из нижестоящей в вышестоящую избирательную комиссию.

Часть 2 ст. 5.56 КоАП РФ предусматривает ответственность также за 2 правонарушения:

- уничтожение документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, до истечения сроков их хранения;
- нарушение установленного порядка уничтожения таких документов.

Пункт 10 ст. 70 Федерального закона предусматривает, что документация избирательных комиссий всех уровней подлежит хранению в течение сроков, установленных законом. В случае рассмотрения в суде жалобы на решения избирательной комиссии об итогах голосования, о результатах выборов, возбуждения уголовных дел, связанных с нарушением избирательных прав граждан Российской Федерации, сроки хранения соответствующей избранной документации продлеваются до вступления в законную силу решения суда (прекращения дела в соответствии с законом).

*Порядок хранения, передачи в архив и уничтожения избирательной документации, документации референдума утверждается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации по согласованию с соответствующими государственными архивными органами (п. 11 ст. 70 Федерального закона)*

**Статья 5.58 КоАП РФ. Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах порядка выдачи открепительного удостоверения и невыполнение требований о его изъятии. Нарушение порядка использования специального знака (марки). Использование заведомо поддельных открепительного удостоверения или специального знака (марки)**

1. Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах порядка выдачи открепительного удостоверения либо невыполнение требования об изъятии открепительного удостоверения или отрывного талона открепительного удостоверения либо нарушение порядка использования специального знака (марки) при включении избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума влечет наложение административного штрафа в размере **от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей.**

2. Использование заведомо поддельных открепительного удостоверения или специального знака (марки) влечет наложение административного штрафа в размере **от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей.**

Административные правонарушения, предусмотренные ч. 1 ст. 5.58 КоАП РФ могут быть совершены членами избирательных комиссий:

- в случае невыполнения требований об изъятии открепительного удостоверения либо его отрывного талона (в случае повторного голосования) после включения в список избирателей дополнительно;
- в случае нарушения порядка использования специального знака (марки) при включении избирателя в список избирателей.

**Открепительные удостоверения используются на выборах, в случае если их использование предусмотрено законом**

Открепительные удостоверения являются документами строгой отчетности.

Избиратель, который в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе в установленные законом сроки и в соответствующей избирательной комиссии получить открепительное удостоверение.

✓ Порядок выдачи открепительных удостоверений установлен ст. 62 Федерального закона.

В соответствии с п. 14 ст. 62 Федерального закона по предъявлению открепительного удостоверения в день голосования избиратель, участник референдума дополнительно включается в список избирателей, участников референдума на том избирательном участке, участке референдума, на котором он будет находиться в день голосования. УИК в соответствующей графе списка избирателей делается отметка «Проголосовал по открепительному удостоверению №» с указанием номера открепительного удостоверения, предъявленного избирателем. После этого открепительное удостоверение изымается у избирателя.

✓ В случае если законом предусмотрено повторное голосование, то изымается отрывной талон.

***Повторная выдача открепительного удостоверения не допускается***

В соответствии с п. 16 ст. 64 Федерального закона при проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации избиратель, который будет находиться в день голосования вне места своего жительства, вправе подать в избирательную комиссию заявление о включении в список избирателей по месту своего нахождения в порядке, установленном ЦИК России.

Такой порядок установлен постановлением ЦИК России от 06.06.2018 года № 161/1316-7 «О порядке подачи заявления о включении избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума по месту нахождения на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации» (в редакции постановления ЦИК России от 17.06.2019 № 205/1566-7) (далее порядок).

Заявление о включении избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума по месту нахождения избиратели могут оформить в любой УИК не ранее чем за 10 и не позднее чем за 3 дня до дня голосования (среда).

В срок не ранее, чем за два дня до дня голосования (четверг) и не позднее 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, избиратели оформляют в УИК специальное заявление о голосовании по месту нахождения.

***Для защиты специального заявления о голосовании по месту нахождения от подделки, используются специальные знаки (марки), имеющие установленные ЦИК России степени защиты***

Порядок использования специального знака (марки) при включении в список избирателей по месту нахождения установлен в указанном Порядке, а также в постановлении ЦИК России от 06.06.2018 года № 161/1318-7 «О порядке изготовления, передачи, использования и учета специальных знаков (марок) для защиты от подделок заявлений избирателей, участников референдума о включении в список избирателей, участников референдума по месту нахождения на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации» (в редакции постановления ЦИК России от 06.06.2019 № 203/1555-7).

Часть 2 ст. 5.58 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа за использование заведомо поддельных открепительных удостоверений и специальных знаков (марок).

*Каждый член избирательной комиссии, в обязанности которого входит работа с открепительным удостоверением или специальными знаками (марками) должен знать, как определить их подлинность*

Согласно п. 3 ст. 62 Федерального закона открепительные удостоверения изготавливаются по форме согласно приложению 2 и 3 к указанному Федеральному закону.

*Организующая выборы избирательная комиссия утверждает текст открепительного удостоверения и определяет способы защиты от подделки при их изготовлении*

Степени защиты от подделки специального знака (марки), используемого для заявления избирателя о голосовании по месту нахождения установлены постановлением ЦИК России от 21.06.2017 года № 89/758-7 «Об эскизах и требованиях к изготовлению специальных знаков (марок) для защиты от подделки заявлений избирателей, участников референдума по месту нахождения на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации».

✓ Специальные знаки (марки) на выборах в соответствии с п. 3 ст. 63 Федерального закона могут использоваться также для защиты от подделки избирательных бюллетеней.

**Статья 5.69 КоАП РФ. Вмешательство в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, либо создание помех участию избирателей, участников референдума в голосовании**

Вмешательство в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, повлекшее нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах порядка работы избирательной комиссии, либо создание помех участию избирателей, участников референдума в голосовании, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере **от двух тысяч до пяти тысяч рублей**; на должностных лиц – **от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей**.

**Созданием помех участию избирателей в голосовании** могут быть признаны любые действия, направленные непосредственно на избирателей, которые мешают им свободно принять участие в голосовании.



## УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПОСЯГАТЕЛЬСТВА НА ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

### **Статья 141 УК РФ. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий**

1. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий референдума либо деятельности члена избирательной комиссии, комиссии референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей, **наказывается штрафом** в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо **обязательными работами** на срок до трехсот шестидесяти часов, либо **исправительными работами** на срок до одного года.

2. Те же деяния:

а) соединенные с подкупом, обманом, принуждением, применением насилия либо с угрозой его применения;

б) совершенные лицом с использованием своего служебного положения;

в) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, **наказываются штрафом** в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо **обязательными работами** на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо **исправительными работами** на срок до двух лет, либо **принудительными работами** на срок до пяти лет, либо **арестом** на срок до шести месяцев, либо **лишением свободы** на срок до пяти лет.

3. Вмешательство с использованием должностного или служебного положения в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума ее полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, подсчета голосов избирателей, участников референдума и по иным вопросам, относящимся к исключительной компетенции избирательной комиссии, комиссии референдума, а равно неправомерное вмешательство в работу Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» **наказывается штрафом** в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо **принудительными работами** на срок до четырех лет, либо **лишением свободы** на срок до четырех лет **со штрафом** в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.

- ✓ Воспрепятствование свободному осуществлению избирательных прав **в части 1 ст. 141 УК РФ** может проявляться в различных формах. Наиболее известны следующие из них:
- умышленный незаконный отказ в регистрации кандидатов в депутаты либо кандидатов на соответствующую выборную должность;
  - умышленный незаконный отказ в регистрации списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти, представительный или иной выборный орган местного самоуправления;
  - незаконные умышленные препятствия в приеме документов от кандидата, избирательного объединения;
  - умышленные препятствия осуществлению предвыборной агитации и противодействие свободному и всестороннему обсуждению кандидатов в депутаты или на выборную должность;

– умышленный незаконный отказ в регистрации инициативной группы по проведению референдума, противодействие ее деятельности;

– незаконный отказ гражданам в выдаче избирательных бюллетеней;

– умышленный незаконный отказ в предоставлении помещений для встреч с избирателями, непредоставление эфирного времени, печатной площади и блокирование работы доверенных лиц кандидатов;

– создание препятствий для доступа на избирательные участки (например, командир воинской части не отпускает военнослужащего для реализации своего избирательного права. Или другой пример из практики. При большом столпотворении на избирательных участках работники специализированной милиции совместно с доверенными лицами от одного из кандидатов пропускают одних избирателей, сторонников их кандидата, и не пропускают других (сторонников других кандидатов);

– закрытие избирательных участков в день голосования;

– принуждение к участию в выборах или принуждение голосовать за (против) конкретных кандидатов;

– умышленное невключение избирателя (избирателей) в список избирателей;

– умышленное непредоставление избирателю, который по уважительной причине не может самостоятельно прибыть на избирательный участок, возможности проголосовать вне помещения для голосования.



*В 2015 году было возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 141 УК РФ. Установлено, что Ш., Б., Л. и А., прибыв в избирательную комиссию для подачи документов для регистрации в качестве кандидата в депутаты муниципального образования, не смогли осуществить свое избирательное право. Их не впустили в помещение избирательной комиссии для подачи необходимых документов, дающих право на*

регистрацию их в качестве кандидатов в депутаты муниципального образования.



*В 2000 году была осуждена член избирательной комиссии С., отказавшаяся выдать бюллетень на выборах Президента Российской Федерации избирателю П., обосновывая это тем, что П., будучи членом КПРФ, отдаст голос за представителя этой партии, а это не соответствует интересам государства.*

**Часть вторая ст. 141 УК РФ** предусматривает ответственность за преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 141 УК РФ, совершенное при отягчающих обстоятельствах:

- а) соединенное с подкупом, обманом, принуждением, применением насилия либо с угрозой его применения;
- б) совершенное лицом с использованием своего служебного положения;
- в) совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой.



**Подкуп** является воспрепятствованием свободному осуществлению избирательных прав и осуществляется под условием голосования «за» или «против» конкретного кандидата или ставится в зависимость от результатов выборов.



*По п. «а» ч. 2 ст. 141 УК РФ были осуждены Р. и Кр., которые в ходе выборов 2011 г. в Собрание депутатов Энгельсского муниципального района вручали избирателям денежные средства в размере 500 рублей за голосование в пользу кандидата К.*

*Злоумышленница обещала передать гражданам по 300 рублей в случае голосования за кандидатов от одной из политических партий в ходе выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; уголовное дело возбудили по п. «а» ч. 2 ст. 141 УК РФ.*

Нет разницы в том, по своему убеждению или против убеждения голосовал избиратель; главное, что имеет место посягательство путем подкупа на свободное осуществление своего избирательного права.

- ✓ **Обман** заключается во введении граждан в заблуждение относительно сведений о кандидате, времени, месте проведения выборов, способе голосования; в выдаче фальшивых избирательных бюллетеней; в сообщении о якобы готовящемся взрыве избирательного участка, что влияет на решение, идти ли голосовать.

Обман может выражаться и в бездействии – умолчании о фактах, влияющих на решение гражданина при осуществлении своего избирательного права, права на участие в референдуме, на выполнение комиссиями своих обязанностей, на деятельность члена избирательной комиссии, что может привести к нарушению тайны голосования.

- ✓ **Принуждение** – психическое воздействие на человека, имеющее целью, например, в угрозах повредить или уничтожить имущество лица, распространить сведения, способные причинить существенный вред правам и интересам потерпевшего или его близких, шантаже и иных подобных незаконных действиях.

- ✓ **Применение насилия** – любое физическое воздействие как на гражданина, так и на его близких (от удерживания, нанесения удара или побоев до причинения вреда здоровью любой тяжести или лишения жизни); угроза применения насилия, если она носит реальный характер и вызывает у избирателя или члена избирательной комиссии опасения за свою безопасность.



*Ж. признана виновной в организации воспрепятствования свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав, соединенного с угрозой применения насилия. Она осуждена по ч. 3 ст. 33, п. «а» ч. 2 ст. 141 УК РФ и приговорена к лишению свободы сроком на 8 месяцев за каждое*

*преступление. В соответствии с ч. 2 ст. 69 УК РФ по совокупности преступлений путем частичного сложения наказаний окончательно определено наказание в виде лишения свободы сроком на 1 год с отбыванием наказания в колонии-поселении.*



*В. обвинялся в воспрепятствовании свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав, соединенном с угрозой применения насилия при следующих обстоятельствах. В., желая понудить кандидата снять свою кандидатуру с выборов депутатов, изготовил записку с печатным текстом, содержащим словесные средства, выражающие коммуникативную направленность угрозы применения насилия в адрес потерпевшего и членов его семьи. Затем закрепил ее на ручке входной двери. Испугавшись за свою жизнь и жизнь членов своей семьи, потерпевший собирался прекратить участие в избирательной кампании и снять свою кандидатуру с выборов, но впоследствии был отговорен от данных действий членами своего избирательного штаба и продолжил предвыборную деятельность.*



Воспрепятствование осуществлению избирательных прав **с использованием своего служебного положения** может выражаться в отказе в законном отпуске зарегистрированному кандидату, доверенному лицу зарегистрированного кандидата, избирательного объединения для проведения агитационной и иной предусмотренной законом деятельности; в отказе освободить от работы в установленном законом порядке члена избирательной комиссии для участия в подготовке и проведении выборов.

*В уголовно-правовом смысле отказ в предоставлении отпуска может рассматриваться тогда, когда виновное лицо преследует цель воспрепятствования осуществлению избирательных прав гражданина либо работе избирательной комиссии*

- ✓ Совершение данного преступления **группой лиц по предварительному сговору или организованной группой** определяется соответственно в части 2 и части 3 статьи 35 УК РФ.

Преступление признается совершенным группой лиц по предварительному сговору, если в нем участвовали не менее двух лиц, заранее договорившихся о совместном совершении преступления. Под организованной группой следует понимать устойчивую группу лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений.



*Н., вступив в преступную связь с неустановленными следствием лицами, получила от них 1500 рублей для подкупа избирателей в пользу кандидата в депутаты. Ей удалось подкупить 16 избирателей, каждому из которых она выплатила по 50 рублей в качестве вознаграждения за голосование в поддержку кандидата А.Н. признана виновной в совершении преступления, предусмотренного пунктами «а» и «в» части 2 статьи 141 УК РФ.*

- ✓ Часть 3 статьи 141 УК РФ предусматривает два самостоятельных основных состава преступления:

а) вмешательство с использованием должностного или служебного положения в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума ее полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, с целью повлиять на ее решения, выраженное в форме требования или указания по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, подсчета голосов избирателей, участников референдума и по иным вопросам, относящимся к исключительной компетенции избирательной комиссии, комиссии референдума;

б) неправомерное вмешательство в работу Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

*Часть 3 статьи 141 УК РФ была введена Федеральным законом от 04.07.2003 № 94-ФЗ. Последнее обстоятельство связано с тем, что в ГАС «Выборы» часто появлялись неправомерные повторные вводы протоколов участковых и иных избирательных комиссий по указанию должностных и иных лиц, использовавших свое служебное положение*



*С. была признана виновной в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 141 УК РФ, и ей назначено наказание в виде штрафа. Г.С. работала на должности главы администрации в Республике Башкортостан. Во время подсчета голосов, игнорируя законные требования членов избирательной комиссии о недопустимости вмешательства в процесс подсчета голосов избирателей, испортила избирательные бюллетени избирателей, проголосовавших за неудобного ей кандидата в депутаты. Затем потребовала от председателя и членов участковой избирательной комиссии избирательного участка внести в протокол сведения, не соответствующие действительности.*

### **Статья 142 УК РФ. Фальсификация избирательных документов, документов референдума**

1. Фальсификация избирательных документов, документов референдума, если это деяние совершено членом избирательной комиссии, комиссии референдума, уполномоченным представителем избирательного объединения, группы избирателей, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, а также кандидатом или уполномоченным им представителем, **наказывается штрафом** в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо **принудительными работами** на срок до четырех лет, либо **лишением свободы** на тот же срок.



2. Подделка подписей избирателей, участников референдума в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением, инициативы проведения референдума или заверение заведомо подделанных подписей (подписных листов), совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, либо соединенные с подкупом, принуждением, применением насилия или угрозой его применения, а также с уничтожением имущества или угрозой его уничтожения, либо повлекшие существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, **наказываются штрафом** в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо **лишением права занимать определенные должности** или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет, либо **принудительными работами** на срок до трех лет, либо **лишением свободы** на тот же срок.

3. Незаконное изготовление, а равно хранение либо перевозка незаконно изготовленных избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме, открепительных удостоверений, **наказываются штрафом** в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо **лишением права занимать определенные должности** или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет, либо **принудительными работами** на срок до трех лет, либо **лишением свободы** на тот же срок.

*Избирательным документом, документом референдума можно считать лишь тот созданный в связи с подготовкой и проведением выборов, референдума документ, который удостоверяет факты предоставления или реализации избирательных прав, права на участие в референдуме либо содержит основание для такого удостоверения*



К избирательным документам относятся:

избирательный бюллетень, список избирателей, подписной лист, протокол об итогах сбора подписей избирателей, открепительное удостоверение, протоколы об итогах голосования, финансовые отчеты кандидатов, заявления избирателей о предоставлении возможности проголосовать досрочно или вне помещения для голосования, заявления кандидатов о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу и т. п., которые хотя и не удостоверяют никаких фактов, однако содержат основания для такого удостоверения.



*В уголовном деле, возбужденном в 2010 г. по ч. 1 ст. 142 УК РФ в отношении члена участковой избирательной комиссии С., процессу цепной фальсификации избирательных документов положила начало совершенная им подделка 108 заявлений избирателей о голосовании вне помещения для голосования на выборах Совета депутатов одного из муниципальных образований.*



*Была осуждена К., которая, являясь кандидатом в депутаты, используя ранее имеющиеся сведения о личностях избирателей, без выяснения их волеизъявления незаконно внесла в подписные листы данные о личностях избирателей: фамилии, имена, отчества, даты рождения, адреса места жительства, паспортные данные, подделала подписи граждан и даты их внесения. После фальсификации подписных листов К. и неустановленные лица, уголовное дело в отношении которых выделено в отдельное производство, сброшюровали, пронумеровали и опечатали имеющиеся подписные листы. Эти документы К. лично передала в территориальную избирательную комиссию. К.И. признана виновной в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 142 УК РФ.*

**Центральное место в оценке документа как избирательного может занимать только его содержание. Таковую же позицию в общеправовом смысле занимает и Конституционный Суд Российской Федерации**



*В 2002 г. была осуждена группа руководителей участковых избирательных комиссий и иных лиц, которые в 131 избирательный бюллетень, поданный за кандидата Ш., внесли дописки в виде дополнительных отметок за других кандидатов.*



*В 2010 г. была осуждена член участковой избирательной комиссии К., которая во время проведения выездного голосования по выборам депутатов городской думы заполнила от имени двух избирателей бланки заявлений о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования и бланки избирательных бюллетеней.*



Ответственность за преступления, предусмотренные частью 1 ст. 142 УК РФ, несут: члены избирательных комиссий как с правом решающего голоса, так и с правом совещательного голоса, уполномоченные представители избирательного объединения, группы избирателей, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, а также кандидаты или их уполномоченные представители.

**В ч. 2 ст. 142 УК РФ изложен появившийся в 2003 г. состав самостоятельного преступления:**

**подделка подписей избирателей**, участников референдума в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением, инициативы проведения референдума;

**заверение заведомо подделанных подписей** (подписных листов).

К лицам, заверяющим подписные листы, относятся:

- 1) сборщик подписей избирателей, участников референдума;
- 2) кандидат;
- 3) уполномоченный представитель политической партии (избирательного объединения), инициативной группы по проведению референдума.



*В ходе выборов Президента Российской Федерации 2008 г. была осуждена бригадир избирательного штаба одного из кандидатов, которая, используя сведения из телефонного справочника и вымышленные данные, неправильно составила подписные листы и подделала в них подписи избирателей.*



**Частью 3 ст. 142 УК РФ предусмотрено наказание за совершение трех видов деяний в отношении бюллетеней и открепительных удостоверений.** Это – их незаконное изготовление, хранение и перевозка.

«**Хранение**» – нахождение незаконно изготовленных бюллетеней и открепительных удостоверений во владении виновного в определенных местах, обеспечивающих их сохранность, а «**перевозка**» – перемещение таких бланков любым видом транспорта. Оба преступления имеют формальные составы, но только хранение полагается длящимся.



*Г., Д. и С. были осуждены за незаконное изготовление, а также за незаконное хранение изготовленных открепительных удостоверений, а Н. за незаконное хранение незаконно изготовленных открепительных удостоверений. Согласно установленным обстоятельствам указанные*

лица за денежное вознаграждение получили незаконно изготовленные бланки подложных открепительных удостоверений для участия в голосовании на выборах депутатов. Получив подложные бланки, Г., Д. и С. собственноручно внесли в них заведомо ложные сведения о выдаче открепительного удостоверения членом участковой избирательной комиссии. В день голосования указанные лица прибыли на избирательный участок, предъявили подложные открепительные удостоверения, на основании которых получили избирательные бюллетени. При попытке вброса в ящик для голосования бюллетеней Н. и Д. были задержаны сотрудниками милиции.



В 2011 г. за хранение поддельных избирательных документов в ходе выборов депутатов городской думы был осужден В., который, имея при себе полученные от неустановленного лица поддельное открепительное удостоверение и десять заполненных избирательных бюллетеней, намеревался вбросить последние в ящик для голосования, но не сделал этого ввиду присутствия на избирательном участке большого количества людей. Суд квалифицировал действия В. по ч. 3 ст. 142 УК РФ.

На практике встречаются также факты кражи подлинных бланков бюллетеней.



В 2007 г. к уголовной ответственности были привлечены Р., С. и М., похитившие из здания территориальной избирательной комиссии более 17 тыс. бланков бюллетеней для голосования на выборах главы города.

**Преступления, предусмотренные статьей 142 УК РФ, характеризуется в форме прямого умысла. Виновный осознает общественную опасность своих действий и желает совершить действия по фальсификации избирательных документов, документов референдума, искажению воли избирателей**



*В 2011 г. Г. за двое суток до дня голосования по выборам депутатов городской думы получил от неизвестного лица 20 бюллетеней. В день голосования Г., храня при себе избирательные бюллетени, совершил их перевозку сначала до одного участка, а потом до другого. Органами предварительного следствия его действия были квалифицированы по каждому эпизоду хранения и перевозки по ч. 3 ст. 142 УК РФ. Судом было подчеркнуто, что действия Г. охватывались единым умыслом, поэтому приговор был вынесен по одной ч. 3 ст. 142 УК РФ.*

### **Статья 142.1 УК РФ. Фальсификация итогов голосования**

Включение неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосовании, либо представление заведомо неверных сведений об избирателях, участниках референдума, либо заведомо неправильное составление списков избирателей, участников референдума, выражающееся во включении в них лиц, не обладающих активным избирательным правом, правом на участие в референдуме, или вымышленных лиц, либо фальсификация подписей избирателей, участников референдума в списках избирателей, участников референдума, либо замена действительных бюллетеней с отметками избирателей, участников референдума, либо порча бюллетеней, приводящая к невозможности определить волеизъявление избирателей, участников референдума, либо незаконное уничтожение бюллетеней, либо заведомо неправильный подсчет голосов избирателей, участников референдума, либо подписание членами избирательной комиссии, комиссии референдума протокола об итогах голосования до подсчета голосов или установления итогов голосования, либо заведомо неверное (не соответствующее действительным итогам голосования) составление протокола об итогах голосования, либо незаконное внесение в протокол об итогах голосования изменений после его заполнения, либо заведомо неправильное установление итогов голосования, определение результатов выборов, референдума **наказываются штрафом** в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо **принудительными работами** на срок до четырех лет, либо **лишением свободы** на тот же срок.

*Все основные формы (способы) проявления объективной стороны преступления законодателем перечислены. Их всего 12*

### **1. Включение неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосовании.**

Согласно требованиям статьи 79 ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» при передаче избирательных бюллетеней участковым избирательным комиссиям производится их поштучный пересчет и выбраковка. О передаче бюллетеней вышестоящей комиссией нижестоящей избирательной комиссии составляется акт в двух экземплярах, в котором указываются время и дата его составления, количество передаваемых бюллетеней. Следовательно, неучтенные бюллетени могут появляться тогда, когда, во-первых, участковая комиссия при получении от вышестоящей комиссии не пересчитала бюллетени, укомплектованные типографией, их изготовившей, по 50–100 штук, а сделала это ко дню голосования и обнаружила неучтенные бюллетени; во-вторых, в случае если вышестоящая комиссия, вступив в преступный сговор, передает председателю или секретарю участковой комиссии лишние избирательные бюллетени, то есть незаконно (сверх тиража) изготовленные; наконец, в участковой комиссии могут оказаться незаконно изготовленные бюллетени, принесенные иными лицами, также вступившими с ней в преступный сговор.

✓ Вариантов использования таких неучтенных бюллетеней при голосовании может быть несколько, в частности:

они могут быть использованы для замены действительных бюллетеней с отметками избирателей в пользу одного из кандидатов;

этими бюллетенями можно незаконно проголосовать за тех избирателей, которые не явились на выборы. В таком случае речь идет о фальсификации подписей избирателей, которая, в свою очередь, может иметь место и без использования неучтенных бюллетеней.

**2. Представление заведомо неверных сведений об избирателях, участниках референдума** означает умышленное включение в списки избирателей или списки участников референдума лиц, не зарегистрированных к моменту голосования по указанному адресу. Так, на практике имело место, когда кандидат, вступив в преступный сговор с одним из членов комиссии, смог организовать голосование избирателей, в паспортах которых стоял фальшивый штамп о регистрации. Член комиссии включал таких граждан в список избирателей и выдавал им избирательные бюллетени.

Кроме того, к данной форме (способу) объективной стороны состава преступления следует отнести включение в список избирателей лиц, которые ранее проживали по данному адресу, либо лиц, у которых неправильно указаны фамилии, имена, отчества, паспортные данные и т.п.

**3. Заведомо неправильное составление списков избирателей, участников референдума**, выражающееся во включении в них лиц, не обладающих активным избирательным правом, правом на участие в референдуме, или вымышленных лиц, означает включение в указанные списки малолетних, умерших либо никогда не проживавших по данному адресу, а также лиц, которые отбывают наказание в местах лишения свободы по приговору суда либо признаны судом недееспособными

**4. Фальсификация подписей избирателей, участников референдума в списках избирателей, участников референдума** означает проставление членом комиссии подписи за избирателя, который не голосовал. Так, в 2011 г. член участковой избирательной комиссии М. выполнила подписи в списках избирателей от имени семи человек.

**5. Замена действительных бюллетеней с отметками избирателей, участников референдума**, как уже отмечалось, проявляется в сочетании с использованием неучтенных бюллетеней. Речь идет об изъятии действительных бюллетеней, в которых проявлено волеизъявление в отношении одного из кандидатов (списка кандидатов), и замене этих бюллетеней неучтенными, в которых сделаны отметки в пользу другого кандидата (списка кандидатов).





*По данным двух уголовных дел, возбужденных по ст. 142.1 УК РФ в 2009 г., заинтересованный в победе определенного кандидата на должность главы города злоумышленник склонил председателей двух участковых избирательных комиссий совершить фальсификацию итогов голосования. На себя он взял действия по замене бюллетеней, а на председателей возложил функции заведомо неправильного подсчета и составления заведомо неверного протокола об итогах голосования.*

*В отношении виновных лиц был вынесен обвинительный приговор.*

**6. Порча бюллетеней, приводящая к невозможности определить волеизъявление избирателей, участников референдума** означает внесение дополнительных отметок в соответствующем квадрате на действительных бюллетенях, в результате которого бюллетень считается недействительным.

**7. Незаконное уничтожение бюллетеней** проявляется в их незаконном сжигании, измельчении, т.е. в полной незаконной ликвидации. Это действие, в свою очередь, может сопровождаться в составлении заведомо неверного протокола об итогах голосования.

**8. Заведомо неправильный подсчет голосов избирателей, участников референдума** означает занижение либо, наоборот, завышение числа голосов, поданных в пользу одного из кандидатов (списка кандидатов) либо в пользу того или иного решения вопроса, вынесенного на референдум.

Так, на практике член избирательной комиссии, пользуясь тем, что наблюдатели и члены комиссии с совещательным голосом находятся на расстоянии, при котором не видят действительное волеизъявление избирателей, обозначенное в избирательном бюллетене, может подсчитывать голоса вопреки реальному проявлению волеизъявления избирателей.

**9. Подписание членами избирательной комиссии, комиссии референдума протокола об итогах голосования до подсчета голосов или установления итогов голосования** означает преждевременную констатацию факта победы или поражения того

или иного кандидата (списка кандидатов) на избирательном участке, принятия или отсутствия поддержки того или иного вопроса, вынесенного на референдум.

**10. Заведомо неверное (не соответствующее действительным итогам голосования) составление протокола об итогах голосования** означает, что протокол юридически оформлен правильно, но сведения в нем не соответствуют действительности.

**11. Незаконное внесение в протокол об итогах голосования изменений после его заполнения.** Другими словами, это подлог документа, в котором имеется приписка в пользу голосов тому или иному кандидату (списку кандидатов) либо тому или иному решению при проведении референдума.

**12. Заведомо неправильное установление итогов голосования, определение результатов выборов.**



Ответственность за преступление ст. 142.1 УК РФ несут: член избирательной комиссии, инициативной группы, комиссии по проведению референдума. При совершении данного преступления может иметь место соучастие, а также совокупность преступлений.

*При назначении наказания суды могут применить дополнительное наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью*



*П. была признана виновной в совершении преступления, предусмотренного ст. 142.1 УК РФ. Она была назначена председателем УИК. В результате действий осужденной были опубликованы не соответствующие действительности итоги голосования на избирательном участке, а именно: 1) увеличено число избирателей, проголосовавших на избирательном участке с 693 до 893, всего на 200 человек, то есть увеличена явка избирателей с 66,7 % до 85,9 %; 2) уменьшено число*

избирателей, проголосовавших за региональное отделение ЛДПР с 33 до 13, всего на 20 голосов; 3) уменьшено число избирателей, проголосовавших за региональное отделение партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ с 62 до 2, всего на 60 голосов; 4) уменьшено число избирателей, проголосовавших за региональное отделение КПРФ с 29 до 0, всего на 29 голосов; 5) увеличено число избирателей, проголосовавших за региональное отделение партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» на сумму указанных выше значений, то есть с 556 до 865, всего на 309 голосов. Своими действиями П.С.Г., совершила преступление, предусмотренное ст. 142.1 УК РФ: фальсификация итогов голосования, то есть заведомо неверное (не соответствующее действительным итогам голосования) составление протокола об итогах голосования.

Ей назначено наказание в виде штрафа в размере двухсот тысяч рублей в доход государства с лишением ее права занимать должности, связанные с выборами органов законодательной и исполнительной власти, в течении трех лет.



Преступление, предусмотренное ст. 142.1 УК РФ, характеризуется прямым умыслом. Виновный осознает, что совершает одно из рассмотренных выше действий по фальсификации итогов голосования, и желает его совершить.



Обвинительный приговор был вынесен председателю УИК на выборах главы городского поселения в связи с совершением фальсификации итогов голосования. В приговоре указано, что осужденная, реализуя преступный умысел, действуя умышленно согласно разработанному плану, осуществила заведомо неправильный подсчет голосов избирателей в соответствии с количеством замененных и уничтоженных ее сообщником бюллетеней и склонила не осведомленных о ее истинных намерениях членов избирательной комиссии подписать новый протокол об итогах голосования, в котором были указаны не соответствующие действительности итоги голосования. Затем она, реализуя совместный преступный умысел, передала вновь составленный протокол об итогах голосования для включе-

ния его в состав избирательной документации по избирательному участку.



*П. – председатель участковой избирательной комиссии, Е. – секретарь комиссии, трое членов комиссии, а также наблюдатель, имея умысел на фальсификацию избирательных документов, для придания ложной видимости законности итогов голосования и определения результатов выборов, с целью искусственного завышения показателей явки избирателей на указанном избирательном участке по сравнению с другими избирательными участками и получения тем самым положительной оценки своей деятельности со стороны руководства территориальной избирательной комиссии и областной избирательной комиссии, в Единый день голосования в Российской Федерации, и в нарушение ст. 81, 83, 84, 85 Федерального Закона № 20-ФЗ от 22.02.2014 «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», сфальсифицировали избирательные документы и итоги голосования на избирательном участке при следующих обстоятельствах.*

*При этом председатель участковой комиссии организовала совершение преступлений и руководила их исполнением. Согласно разработанному плану секретарь должна была взять избирательные бюллетени из сейфа, расположенного в помещении указанного избирательного участка, в количестве не менее 764 штук, а именно по 382 бюллетеня. После чего вносила в них заведомо ложные сведения о голосовании избирателей, руководствуясь собственным волеизъявлением. Другие участники должны были незаметно для других лиц, присутствующих в зале голосования, осуществить вброс в стационарные ящики для голосования указанных сфальсифицированных избирательных бюллетеней.*

*При этом участники, периодически меняясь, должны были своими телами прикрывать ящики для голосования. Одновременно один из соучастников вносил в списки избирателей сведения о якобы выдаче указанных 764 сфальсифицированных бюллетеней для голосования не менее чем 382 избирателям (по 2 бюллетеня каждому избирателю), в действительности не участвовавших в выборах.*

*После окончания голосования, с учетом ранее незаконно вброшенных избирательных бюллетеней, соучастники осуществили заведомо неправильный подсчет голосов избирателей.*

*В связи с допущенными нарушениями итоги голосования на избирательном участке были признаны недействительными.*

*Суд приговорил председателя участковой комиссии виновной по ст. 142 ч.1, ст. 142.1 УК РФ и назначил наказание в виде штрафа в доход государства в сумме 350 000 рублей. Остальные соучастники также были наказаны в виде штрафа от 100 000 до 300 000 рублей.*

## **Статья 142.2 УК РФ. Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме**

1. Выдача членом избирательной комиссии, комиссии референдума гражданину (гражданам) избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме в целях предоставления ему (им) возможности проголосовать вместо избирателей, участников референдума, в том числе вместо других избирателей, участников референдума, или проголосовать более двух раз в ходе одного и того же голосования либо выдача гражданам заполненных избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме **наказываются штрафом** в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от восемнадцати месяцев до трех лет, либо **принудительными работами** на срок до четырех лет, либо **лишением свободы** на тот же срок.

2. Получение в избирательной комиссии, комиссии референдума избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме для участия в голосовании вместо избирателей, участников референдума, в том числе вместо других избирателей, участников референдума, или для участия в голосовании более двух раз в ходе одного и того же голосования **наказывается штрафом** в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо **принудительными работами** на срок до трех лет, либо **лишением свободы** на тот же срок.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, **наказываются штрафом** в размере от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет, либо **обязательными работами** на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо **исправительными работами** на срок до двух лет, либо **принудительными работами** на срок до пяти лет, либо **лишением свободы** на тот же срок.

- ✓ **Часть первая ст. 142.2 УК РФ. К уголовной ответственности** привлекается член ИК, осуществивший незаконно выдачу избирательного бюллетеня одному и тому же лицу более двух раз, то есть три и более раз, либо выдачу гражданам заполненных избирательных бюллетеней, бюллетеней голосования на референдуме.

*Выдача заполненного бюллетеня одному гражданину влечет административную ответственность, а выдача заполненного бюллетеня двум и более гражданам – уголовную ответственность*

- ✓ **Часть вторая ст. 142.2 УК РФ** предусматривает ответственность гражданина, если лицо получило избирательные бюллетени для голосования за двух и более избирателей или вместо двух и более других избирателей. По этой же части можно привлечь виновное лицо, если это лицо получило три и более избирательного бюллетеня в ходе одного и того же голосования.
- ✓ **Часть третья ст. 142.2 УК РФ** предусматривает квалифицированный состав преступления, когда деяния, предусмотренные частями второй и третьей рассматриваемого состава преступления, совершены группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой.



*Неустановленное лицо путем привлечения П. и С., а также иных неустановленных лиц, в том числе из членов избирательной комиссии покушалось на организацию незаконной выдачи бюллетеней для досрочного голосования П. и С. и иными неустановленными лицам в целях предоставления им возможности проголосовать вместо других избирателей. Возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 142.2 УК РФ (незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме) в отношении неустановленного лица.*



*Выявлен факт незаконной выдачи бюллетеней для голосования на избирательных участках при проведении выборов депутатов Законодательного собрания. Возбуждено два уголовных дела по ч. 3 ст. 142.2 УК РФ (незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме).*

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ И УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ  
ЧЛЕНОВ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ  
ЛИЦ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВЫБОРАХ**

Подписано в печать  
Формат 60х90 1/16. Печать офсетная.  
Бумага офсетная. Печ. л. 3,5.  
Тираж экз. Заказ №

Отпечатано в